Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2015 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Полномочия администрации муниципального образования Балаганский район по осуществлению муниципального контроля предусмотрены Федеральным Законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным Законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом муниципального образования Балаганский район.

В 2015 году в соответствии с переданными отдельными государственными полномочиями на территории муниципального образования Балаганский район осуществлялся лицензионный государственный контроль в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в соответствии с:

1) Конституцией Российской Федерации;

2) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

4) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЭ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

5) Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

6) Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

7) постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

8) постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.2012 № 824 «Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке»;

9) приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

10) Законом Иркутской области от 17.06.2008 № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

11) постановлением Правительства Иркутской области от 14.10.2011 № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области»;

12) приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 23.05.2012 № 14-спр «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по лицензионному контролю за розничной продажей алкогольной продукции на территории Иркутской области»;

13) распоряжением от 29.07.2014 № 209 «Об уполномоченном составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции».

Данные нормативные правовые акты доступны для юридических лиц. Коррупциогенные факторы, в данных нормативных актах, отсутствуют.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции осуществляется администрацией муниципального образования Балаганский район в пределах компетенции в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ, а также Законом Иркутской области от 17.06.2008 № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции осуществляется специалистом отдела закупок и рынка потребительских услуг администрации муниципального образования Балаганский район, который обладает правами и полномочиями, установленными Законом Иркутской области от 17.06.2008 № 26-ОЗ.

Предметом лицензионного контроля является соблюдение лицензиатами лицензионных требований на розничную продажу алкогольной продукции, а также соответствие лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, которые используются лицензиатами при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

При осуществлении лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции осуществляется взаимодействие с:

1. Прокуратурой Балаганского района Иркутской области;

2. Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области и ее инспекциями;

3. Пунктом полиции (м.д.п. Балаганск) МО МВД России «Заларинский»;

4. Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Иркутской области;

5. Службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области;

6. Иными органами, имеющими сведения, необходимые для осуществления лицензионного контроля в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Лицензионный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок, которые проводятся в форме документарных и выездных проверок.

Предметом плановой проверки являются содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, соответствии лицензионным требованиям используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований.

Предметом внеплановой проверки является выполнение лицензиатом предписаний мэра муниципального образования Балаганский район, проведение мероприятий по обращению, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений лицензиатом лицензионных требований, предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан.

Плановые проверки соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий осуществляются в соответствии с ежегодным планом, утверждаемым мэром муниципального образования Балаганский район и согласованным с прокуратурой Балаганского района, с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Ежегодный план проведения проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте администрации муниципального образования Балаганский район: http://www.adminbalagansk.ru.

Все проверки проводятся на основании распоряжений администрации муниципального образования Балаганский район. О проведении плановой проверки специалист отдела закупок и рынка потребительских услуг, ответственный за проведение проверки уведомляет лицензиата не позднее чем в течение 3 рабочих дней до начала проведения проверки посредством направления копии распоряжения о проведении проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом, либо вручает копию данного распоряжения руководителю юридического лица (уполномоченному представителю). По результатам проверки должностным лицом, осуществляющим проверку, составляется акт по установленной форме в 2 экземплярах.

В случае выявления в ходе проверки нарушений лицензионных требований, специалист отдела закупок и рынка потребительских услуг не позднее 2 дней с момента выявления нарушений готовит предписание об устранении нарушений за подписью мэра и вручает предписание (направляет его заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении) руководителю юридического лица, либо составляет протокол об административном правонарушении и направляет исковое заявление в суд.

На территории образования Балаганский район в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» необходимо осуществлять муниципальный контроль за проведением муниципальных лотерей и муниципальный лесной контроль. В 2015 году муниципальный контроль за проведением муниципальных лотерей и муниципальный лесной контроль не осуществлялись, т.к. на территории Балаганского района не проводится муниципальных лотерей и отсутствует муниципальный лес.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 14.03.1995 года № 33-ФЗ (ред. От 28.12.2013 года) «Об особо охраняемых природных территориях», устанавливаются категории особо охраняемых природных территорий, особенности их создания и развития. В соответствии с п.1 ст.10 Закона Иркутской области от 19 июня 2008 № 27-ОЗ «об особо охраняемых природных территориях в Иркутской области» особо охраняемые природные территории местного значения могут образовываться по предложениям органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований области, юридических и физических лиц с учетом документов территориального планирования муниципальных образований области.

Администрация Муниципального образования Балаганский район не направляла предложений в Законодательное Собрание Иркутской области по образованию особо охраняемых природных территорий местного значения. Представительный орган не принимал решений, в результате этого на территории муниципального образования Балаганский район особо охраняемые природные территории местного значения отсутствуют, в связи с чем муниципальный контроль не осуществляется.

В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», особая экономическая зона определяется Правительством Российской Федерации. На территории муниципального образования Балаганский район отсутствуют особо экономические зоны, следовательно, муниципальный контроль не осуществляется.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое и кадровое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета. Указанные субвенции расходуются в порядке, установленном Правительством Иркутской области (в ред. Закона Иркутской области от 30.06.2009 г. № 41/7-оз).

Финансовые средства, необходимые для осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления, ежегодно предусматриваются в законе Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством и не зависят от объема исполненных в отчетном периоде контрольных мероприятий.

Согласно расчету объема субвенций на осуществление государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также штатному расписанию администрации муниципального образования Балаганский район, осуществляет данные полномочия на территории района 1 муниципальный служащий, в должностные обязанности которого входит осуществление функции в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Данная функция предусматривает предоставление, переоформление, прекращение действия лицензий, осуществление проверок возможности выполнения соискателями лицензии лицензионных требований, лицензионный контроль, предоставление копий и дубликатов лицензий, ведение реестровлицензий.

Муниципальный служащий, уполномоченный осуществлять лицензионный контроль имеет средне - специальное образование, стаж муниципальной службы 5 месяцев.

Средняя нагрузка на 1 работника составила 10 проверок в год.

Администрацией муниципального образования Балаганский район в 2015 году при проведении мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организации не привлекались.

Финансовое обеспечение на проведение муниципального контроля не осуществлялось.

 Уполномоченным органом местного самоуправления в Балаганском районе в области организации и проведения муниципальных лотерей является отдел по анализу и прогнозированию социально-экономического развития администрации Балаганского района. Уполномоченным органом местного самоуправления в Балаганском районе в области организации и проведения муниципального земельного контроля является управление муниципальным имуществом и земельными отношениями муниципального образования Балаганский район.

 Мероприятия по повышению квалификации работников, выполняющих функции по контролю за 2015 не проводились.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Лицензирующим органом администрации муниципального образования Балаганский район за отчетный период всего проведено 22 проверки юридических лиц, из них 1 плановая проверка. Общее количество выездных проверок 22: из них 1 плановая. По результатам проверок составлены акты проверок.

Основной целью проведения проверок является - соблюдение лицензиатами лицензионных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции.

Протоколы об административных правонарушениях лицензирующим органом не составлялись, так как в ходе проведения проверок нарушений по части 3 и 4 статьи 14.1, части 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не было выявлено.

В 2015 году муниципальный контроль за проведением муниципальных лотерей и муниципальный лесной контроль не осуществлялись, т.к. на территории Балаганского района не проводится муниципальных лотерей и отсутствует муниципальный лес.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В ходе осуществления лицензионного контроля администрацией муниципального образования Балаганский район было выдано 2 предписания, решения о приостановлении действия лицензии не принимались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок - 20,0 % (2014год - 100,0 %).

Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений - нет (2014 год – нет).

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) - нет (2014 год - нет).

Доля юридических лиц, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) - 25,0 % (2014 год - 33,0 %).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица - 1 (2014 год - 1).

Доля проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве плановых и внеплановых проверок - 90,0 % (2014 год - 90,0 %).

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 95,0 % (2014 год – 87,5 %).

Доля правонарушений, выявленных при проведении внеплановых проверок связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа правонарушений) -нет.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в ходе которых выявлены нарушения) - нет (2014 год - нет).

Доля проверок по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (от общего числа правонарушений) - штрафы не выносились (2014 год – 6,25 %).

Количество случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0 (2014 год - 0).

Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц - 0 тыс. руб.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - нет (2014 год - нет).

При проведении проверок в течение 2015 года нарушений требований законодательства сотрудниками службы не допущены.

Количество проведенных плановых и внеплановых проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю составило 22 проверки.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В результате лицензионного контроля план проведения проверок на 2015 год выполнен на 20 % (1 проверка из 5).

Планируемые показатели эффективности на 2016 год:

- количество плановых проверок - 1;

- количество плановых проверок на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю - 0;

- количество исполненных предписаний, выданных юридическим лицам в результате контрольных мероприятий - 100%;

- составление протоколов об административном правонарушении – 0.

Приложения